

Số: /CT-UBND

Bắc Giang, ngày tháng 12 năm 2020

CHỈ THỊ

VỀ NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG CÔNG TÁC XÂY DỰNG, BAN HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT VÀ TĂNG CƯỜNG HIỆU QUẢ THI HÀNH PHÁP LUẬT TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC GIANG

Thời gian qua, công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) và thi hành pháp luật đã được cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện và đạt được nhiều kết quả, tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước, đảm bảo hiệu quả thi hành pháp luật trên các lĩnh vực, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh, quốc phòng, đảm bảo trật tự, an toàn xã hội.

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được, quá trình thực hiện vẫn còn những hạn chế, bất cập: chậm ban hành một số văn bản hướng dẫn và quy định chi tiết thuộc thẩm quyền; việc đánh giá tác động của chính sách và lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách trong quá trình soạn thảo văn bản chưa thực sự được quan tâm; thời gian thực hiện các bước trong quy trình xây dựng, ban hành một số văn bản QPPL còn chưa đảm bảo; công tác rà soát văn bản chưa được thực hiện thường xuyên; chưa kịp thời phát hiện, xử lý văn bản có nội dung không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành hoặc tình hình phát triển kinh tế, xã hội của địa phương... Ý thức tuân thủ pháp luật của một số cơ quan, người có thẩm quyền, tổ chức và công dân chưa nghiêm; việc theo dõi, đôn đốc, thanh tra, kiểm tra, giám sát thi hành pháp luật chưa được thực hiện thường xuyên, hiệu quả, dẫn đến tình trạng có nơi, có lĩnh vực việc phát hiện và ngăn chặn hành vi vi phạm pháp luật chưa kịp thời, nghiêm túc.

Để khắc phục những hạn chế, bất cập nêu trên; đồng thời để triển khai thực hiện tốt Chỉ thị số 43/CT-TTG ngày 11/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật, Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu:

1. Giám đốc các sở, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị thuộc UBND tỉnh; Chủ tịch UBND huyện, thành phố thực hiện nghiêm một số nội dung sau:

1.1. Nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL và thi hành pháp luật; xác định xây dựng, ban hành văn bản QPPL và tham mưu xây dựng, ban hành văn bản QPPL là nhiệm vụ trọng tâm, ưu tiên hàng đầu trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành; gắn kết việc xây dựng, ban hành văn bản QPPL với tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật. Chỉ đạo thực hiện nghiêm túc Luật Ban hành văn bản QPPL năm

2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL; Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản pháp luật có liên quan.

1.2. Bám sát chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tiễn của địa phương để tham mưu UBND tỉnh xây dựng, ban hành văn bản QPPL hoặc trình HĐND tỉnh ban hành văn bản QPPL theo thẩm quyền; trong đó, chú trọng thực hiện thực chất, nghiêm túc quy trình đánh giá tác động chính sách, lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách; đảm bảo tham mưu xây dựng, ban hành văn bản hướng dẫn, quy định chi tiết cùng thời điểm với hiệu lực của văn bản gốc; thường xuyên rà soát văn bản QPPL để kịp thời tham mưu sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành văn bản mới phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và tình hình phát triển kinh tế, xã hội của địa phương; đảm bảo chất lượng văn bản QPPL được ban hành. Yêu cầu giám đốc các sở, thủ trưởng các cơ quan thuộc UBND tỉnh trực tiếp chỉ đạo công tác tham mưu xây dựng văn bản QPPL của cơ quan, đơn vị; Chủ tịch UBND huyện, thành phố trực tiếp chỉ đạo công tác xây dựng văn bản QPPL tại địa phương.

1.3. Tập trung thực hiện các giải pháp tổ chức thi hành pháp luật, bảo đảm pháp luật được thực hiện nghiêm và hiệu quả tại địa phương; trong đó, đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tạo chuyển biến mạnh mẽ trong nhận thức, ý thức tự giác học tập, tìm hiểu pháp luật và tuân thủ, thi hành pháp luật; thường xuyên tổ chức theo dõi thi hành pháp luật trên các lĩnh vực, đặc biệt thực hiện thanh tra, kiểm tra, theo dõi thi hành pháp luật theo chuyên đề, tập trung vào các lĩnh vực trọng tâm, phức tạp, còn nhiều vướng mắc, bất cập liên quan đến người dân và doanh nghiệp để kịp thời tháo gỡ khó khăn; kịp thời phát hiện, kiên quyết xử lý nghiêm những hành vi vi phạm pháp luật, cũng như đánh giá tính phù hợp của các văn bản QPPL, xử lý hoặc kiến nghị xử lý theo thẩm quyền những quy định pháp luật mâu thuẫn, chồng chéo, không phù hợp với tình hình thực tiễn; đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, từ đó tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật. Đồng thời, thực hiện nghiêm túc và theo dõi, kiểm tra việc thực hiện các kiến nghị, các yêu cầu xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật, các kết luận sau thanh tra, kiểm tra của cơ quan có thẩm quyền ở ngành, lĩnh vực quản lý.

1.4. Đảm bảo nguồn lực về con người, bố trí đầy đủ kinh phí theo quy định cho hoạt động xây dựng, ban hành văn bản QPPL, theo dõi thi hành pháp luật. Xây dựng, bố trí, điều động, luân chuyển công chức, viên chức có năng lực, trình độ để tham mưu công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL, công tác pháp chế theo hướng chuyên trách; tăng cường đào tạo, bồi dưỡng chuyên sâu về chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ làm công tác này ở cơ quan, đơn vị, địa phương.

1.5. Nâng cao trách nhiệm, hiệu quả công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương trong quá trình thực hiện tham mưu công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL và tổ chức theo dõi thi hành pháp luật theo hướng rõ chủ thể; rõ nhiệm vụ, trách nhiệm cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp; rõ thời gian thực hiện nhằm đảm bảo hiệu quả công tác này.

1.6. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong công tác xây dựng và thi hành pháp luật; khen thưởng, đề xuất khen thưởng kịp thời các tổ chức, cá nhân có thành tích trong công tác tham mưu xây dựng, ban hành văn bản QPPL và thi hành pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật; đồng thời, xử lý nghiêm những tổ chức, cá nhân có khuyết điểm, vi phạm.

2. Giám đốc các sở: Tư pháp, Nội vụ, Tài chính và Chánh Văn phòng UBND tỉnh ngoài các nhiệm vụ nêu tại phần 1 Chỉ thị này, thực hiện các nhiệm vụ sau:

2.1. Giám đốc Sở Tư pháp:

- Tiếp tục phát huy vai trò cơ quan tham mưu giúp UBND tỉnh trong quản lý nhà nước về công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL và thi hành pháp luật; nghiên cứu đề xuất các giải pháp để tăng cường hiệu quả công tác này. Tham mưu UBND tỉnh thực hiện có hiệu quả các nghị quyết, chỉ thị, kết luận, văn bản chỉ đạo của cơ quan nhà nước cấp trên về xây dựng, hoàn thiện pháp luật, cải cách tư pháp, phổ biến, giáo dục pháp luật.

- Tập trung nguồn lực bảo đảm tiến độ, nâng cao hơn nữa chất lượng thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh, dự thảo văn bản QPPL theo thẩm quyền. Hướng dẫn cơ quan, đơn vị, địa phương hoàn thiện hồ sơ đề nghị thẩm định; không tổ chức thẩm định những hồ sơ, dự thảo văn bản chưa đủ điều kiện, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL và các văn bản hướng dẫn thi hành. Theo dõi sát việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; có ý kiến với UBND tỉnh về kết quả tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của cơ quan chủ trì soạn thảo.

- Tăng cường công tác kiểm tra, kiến nghị xử lý theo thẩm quyền văn bản có nội dung trái pháp luật; tập trung hướng dẫn, đôn đốc, tổng hợp kết quả rà soát văn bản theo chuyên đề, lĩnh vực đảm bảo tính bao quát, toàn diện, kịp thời kiến nghị xử lý các văn bản QPPL có nội dung không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và tình hình phát triển kinh tế, xã hội của địa phương.

- Đẩy mạnh hoạt động theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật của các cơ quan, đơn vị, địa phương để kiến nghị các biện pháp tổ chức thi hành pháp luật hiệu quả, cũng như chấn chỉnh những sai sót, kiến nghị xử lý nghiêm những vi phạm pháp luật nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác này.

- Tăng cường hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ tham mưu công tác xây dựng, ban hành văn bản, công tác pháp chế của các cơ quan, đơn vị, địa phương để nâng cao hiệu quả công tác tham mưu thực hiện nhiệm vụ của đội ngũ này.

- Hàng năm, tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Kế hoạch kiểm tra, rà soát văn bản QPPL và kiểm tra công tác pháp chế, Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh; trong đó, tập trung vào các địa bàn, lĩnh vực dễ phát sinh.

2.2. Giám đốc Sở Nội vụ:

Phối hợp chặt chẽ với Giám đốc Sở Tư pháp tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh nghiên cứu đổi mới, sắp xếp về tổ chức, bộ máy, biên chế, củng cố, kiện toàn người làm công tác xây dựng pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật, công tác pháp chế đáp ứng yêu cầu công việc, nhiệm vụ được giao.

2.3. Giám đốc Sở Tài chính:

Tham mưu cơ chế, giải pháp đảm bảo đầy đủ nguồn lực tài chính theo quy định đáp ứng yêu cầu công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL và thi hành pháp luật.

2.4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh:

- Phối hợp với Giám đốc Sở Tư pháp theo dõi việc thực hiện quy trình tham mưu xây dựng, ban hành văn bản QPPL phù hợp theo quy định pháp luật; giúp Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, đề nghị xây dựng quyết định của UBND tỉnh.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xử lý các vấn đề, nội dung còn ý kiến khác nhau trong lĩnh vực này.

Giám đốc các sở, thủ trưởng các cơ quan thuộc UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện, thành phố nghiêm túc triển khai thực hiện các nhiệm vụ được giao tại Chỉ thị này. Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh theo dõi, đôn đốc và kiểm tra việc thực hiện Chỉ thị này, định kỳ hàng năm báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh về kết quả thực hiện (cùng với báo cáo kết quả công tác tư pháp)./.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Các cơ quan theo ngành dọc TW trên địa bàn;
- TT HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- CVP, PVPNC, TKCT, TH;
- Lưu: VT, NC.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Mai Sơn